



Mgr. Kateřina Knězová  
advokátka

**Ministerstvo dopravy**  
nábřeží Ludvíka Svobody 12  
Praha 1

**prostřednictvím**

**Státní plavební správy**  
PO BOX 28  
Jankovcova 4  
170 04 Praha 7

V Praze, dne 19.10.2023

**Č.j.: 7372/PH/23**  
**Spis. zn.: 1329/PH/23**

## **ODVOLÁNÍ PROTI ROZHODNUTÍ STÁTNÍ PLAVEBNÍ SPRÁVY – POBOČKA PRAHA ZE DNE 8.9.2023**

**Pachatel:** **David Svoboda**, nar. 19.07.1972  
bytem 140 00 Praha 4, Viktorinova 4

**Zastoupen:** **Mgr. Kateřinou Knězovou**, advokátkou, ev. č. ČAK 20121  
sídlem Rumunská 1720/12, 120 00 Praha 2

### **I.**

Dne 13.9.2023 bylo pachateli doručeno rozhodnutí Státní plavební správy – pobočky v Praze ze dne 8.9.2023, č.j.: 7372/PH/23, spis. zn.: 1329/PH/23 (dále jen jako „**rozhodnutí**“), proti kterému se pachatel v zachované lhůtě odvolal s tím, že konkrétní důvody doplní ve lhůtě 30 dnů. Pachatel tak činí tímto podáním.

### **II.**

Pachatel byl v rozhodnutí uznán vinným ze spáchání přestupku podle ustanovení § 43 odst. 9 písm. d) zákona č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě (dále jen jako „**Zákon o vnitrozemské plavbě**“), a to tím, že dne 23.2.2023 na vodní cestě Vltava, VD Orlík, v rekreační oblasti Radava, jako provozovatel nezajistil malé plavidlo s vlastním strojním pohonem poznávacích znaků 106 729 (dále jen jako „**plavidlo**“) před zimním obdobím a

nevytáhl jej na břeh nad kótu nejvyššího vzdutí nebo ho nepřemístil na jiné vhodné místo umožňující převazování plavidla v závislosti na změně výšky hladiny (dále jen jako „**Přestupek**“). Pachatel má za to, že vydané rozhodnutí je nezákonné a zároveň nepřezkoumatelné.

### III.

Pachatel odmítá, že by se výše uvedeným jednáním Přestupku dopustil či že by tímto jednáním porušil jakýkoli jiný právní předpis. Pachatel se naopak domnívá, že při umístění plavidla jednal v souladu se zákonem, a to konkrétně v souladu s ustanovením § 23a odst. 4 Zákona o vnitrozemské plavbě, který zní následovně:

*„Provozovatel nebo vlastník plavidla je povinen před dosažením vodního stavu, při kterém je zakázána plavba, umístit plavidlo do přístavu s ochrannou funkcí nebo chráněného místa, neučinil-li to již vůdce plavidla. Provozovatel nebo vlastník plavidla je povinen plavidlo umístěné na vodní nádrži před zimním obdobím vytáhnout na břeh nad kótu nejvyššího vzdutí nebo přemístit na jiné vhodné místo umožňující převazování plavidel v závislosti na změně výšky vodní hladiny.“*

V zimním období má tak provozovatel nebo vlastník plavidla tak dvě možnosti, jak s plavidlem naložit, a to buď (i) plavidlo vytáhnout na břeh nad kótu nejvyššího vzdutí, anebo (ii) přemístit ji na jiné vhodné místo umožňující převazování plavidel v závislosti na změně výšky vodní hladiny.

Pachatel má za to, že odůvodnění rozhodnutí je zcela nedostačující, kdy správní orgán k tomu uvedl pouze to, že plavidlo Pachatele bylo umístěno pod kótou nejvyššího vzdutí. Správní orgán se však nijak nevypořádal s neurčitými právními pojmy uvedenými v ustanovení Zákona o vnitrozemské plavbě, s druhým způsobem umožňujícím naložení lodí v zimním období a ani s více možnostmi výkladu tohoto ustanovení.

### IV.

Zmiňuje-li Pachatel neurčité právní pojmy, jedná se tak především o pojem „zimní období“, který Zákon o vnitrozemské plavbě sám nijak nedefinuje. Pojem zimní období je tak klasickým příkladem neurčitého právního pojmu, u kterého je absolutně nezbytné, aby ho správní orgán v rámci své činnosti vysvětlil a své úvahy plynoucí z pravomoci správního uvážení opřel o racionální argumenty. S tímto závěrem Pachatele též koresponduje ucelená judikatura správních soudů, což vyplývá například z rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 28. 7. 2005, č. j. 5 Afs 151/2004-73 (sp. zn. 5. Asj 151/2004), ve kterém se Nejvyšší správní soud vyjádřil následovně: *„Neurčité právní pojmy zahrnují jevy nebo skutečnosti, které nelze úspěšně zcela přesně právně definovat; jejich obsah a rozsah se může měnit, často bývá podmíněn časem a místem aplikace normy. Při interpretaci neurčitého právního pojmu se správní orgán musí zabývat konkrétní skutkovou podstatou, jakož i ostatními okolnostmi případu, přičemž sám musí alespoň rámcově obsah a význam užitého*

***neurčitěho pojmu objasnit, a to z toho hlediska, zda posuzovanou věc lze do rámce vytvořeného rozsahem neurčitěho pojmu zařadit.***

Na vysvětlení pojmu zimní období však správní orgán v rozhodnutí zcela rezignuje, a proto je Rozhodnutí zcela nepřezkoumatelné.

Správní orgán se dále dle názoru Pachatele v rozhodnutí řádně nevypořádal ani s pojmem „vhodné místo umožňující převazování plavidel v závislosti na změně výšky vodní hladiny“. Ani tento pojem není v Zákoně o vnitrozemské plavbě definován. Správní orgán toto místo v rozhodnutí zaměňuje s pojmem zimní kotviště. Dle správního orgánu je tak jediným vhodným místem umožňující převazování plavidel v závislosti na změně výšky vodní hladiny v zimním období pouze zimní kotviště schválené tímto správním orgánem. Vzhledem k tomu, že se žádné takové místo ve vodní zátoce Radava k dnešnímu dni nenachází, nemůže Pachatel ani kdokoli jiný ve vodní Zátoce Radava v zimním období (ať už je tento pojem vyložen jakkoli) kotvit na vodní hladině, aniž by tak porušoval Zákon o vnitrozemské plavbě. Pachatel však s tímto výkladem nemůže souhlasit. Za prvé tento výklad nemá oporu v Zákoně o vnitrozemské plavbě, kdy Zákon o vnitrozemské plavbě ani pojem „zimní kotviště“ nezná. Jedná se o tak další neurčitý právní pojem, který ovšem ani není uveden v Zákoně o vnitrozemské plavbě. Za druhé by tento výklad znamenal, že by všichni provozovatelé plavidel v zimním období museli plavidla umístěná ve vodní zátoce Radava vytáhnout na břeh. Pachatel k tomu uvádí, že tímto by došlo k nepřiměřenému omezení plavby ve veřejných vodách, která by měla být dostupná celoročně pro všechny. Právo užívat veřejné vody je právem každého občana. Má-li být toto právo omezeno, měl by tak Zákon o vnitrozemské plavbě jasně a konkrétně stanovovat. Takové omezení však nemůže správní orgán sám stanovit s ohledem na neurčité znění Zákona o vnitrozemské plavbě.

Pachatel má za to, že se tímto místem rozumí jakékoli místo, které umožňuje jeho provozovateli či vlastníkovi umístit tak, aby nezpůsobil škodu sobě ani ostatním a neohrožoval plavbu na daném místě. Dle Pachatele je na uvážení každého provozovatele plavidla toto místo určit a své tvrzení ohledně toho prokázat. Pachatel trvá na tom, že zátoka Radava je vhodným místem umožňujícím převazování plavidel v závislosti na změně výšky vodní hladiny, a tedy vhodným místem pro zimování plavidel, a to s ohledem na sklon páže a rozsáhlou mělčinu. V zátoce Radava zimují plavidla již více než 40 let. Mezi provozovateli plavidel a příslušnými správními orgány nikdy nepanoval spor o to, zda mají být plavidla v zimním období vytažena na souš či zda mohou plout na vodní hladině. Provozovatelé plavidel mohli využít obě tyto varianty. Pachatel k tomuto dokládá kopii technického průkazu – REMES s.r.o., kde je jako zimoviště daného plavidla uvedena přímo zátoka Radava. Pachatel má tak za to, že se svým jednáním Přestupku nedopustil, kdy svým jednáním neporušil ustanovení § 23a odst. 4 Zákona o vnitrozemské plavbě.

**Důkaz:** Kopie technického průkazu – REMES s.r.o. (*součástí spisu*)

S ohledem na výše uvedené se tak Pachatel nemůže ztotožnit s názorem správního orgánu, že pojem „vhodné místo umožňující převazování plavidel v závislosti na změně výšky vodní hladiny“ je zaměnitelný s pojmem „zimní kotviště“.

Správní orgán v rozhodnutí dále uvádí, že Pachatel zcela rezignoval na své povinnosti mu stanovené Zákonem o vnitrozemské plavbě, kdy plavidlo umístil mimo vodní hladinu na podvozek, a tedy na místo bez možnosti převazování. Pachatel k tomu uvádí, že Pachatel není informován o aktuálních výkyvech hladiny na Vodní nádrži Orlík. Mohlo se tedy stát, že od doby umístění plavidla na jím určené vhodné místo umožňující převazování plavidel v závislosti na změně výšky vodní hladiny došlo k takovému poklesu hladiny, že se plavidlo Pachatele ocitlo na souši. Tímto jednáním však Pachatel nezpůsobil nikomu škodu ani nijak neohrozil plavbu na Vodní nádrži Orlík. Nelze tedy bez dalšího říci, že Pachatel tímto jednáním spáchal Přestupek, tj. že umístil své plavidlo v rozporu se Zákonem o vnitrozemské plavbě. Pachatel k tomu uvádí, že své plavidlo řádně kontroluje tak, aby jeho umístěním nic a nikoho neohrozil.

#### V.

S ohledem na neurčitost předmětného znění Zákona o vnitrozemské plavbě a mnohost neurčitých právních pojmů v něm a v celém Zákoně o vnitrozemské plavbě obsažených si Pachatel dovoluje položit odvolacímu orgánu několik otázek s žádostí o jejich zodpovězení v rámci rozhodnutí o odvolání Pachatele, a to především za účelem vysvětlení těchto pojmů.

- 1) Co se dle Zákona či jiného právního předpisu rozumí pod pojmem „zimní období“ v ustanovení § 23a odst. 4 Zákona o vnitrozemské plavbě?
- 2) Jaké podmínky Zákon o vnitrozemské plavbě či jiný právní předpis stanovuje pro plutí a kotvení v zimním období?
- 3) Co se dle Zákona o vnitrozemské plavbě či jiného právního předpisu rozumí pod pojmem „vhodné místo umožňující převazování plavidel v závislosti na změně výšky vodní hladiny“ uvedeným v ustanovení § 23a odst. 4 Zákona o vnitrozemské plavbě?
- 4) Jakým způsobem je v zimním období omezena plavba dle Zákona o vnitrozemské plavbě ve srovnání s letním obdobím?

#### VI.

Pachatel k tomu doplňuje, že se zimováním plavidel v zátoce Radava, ať už na břehu či na vodní hladině v zátoce Radava nebyl problém do roku 2021. Poté, co se začaly objevovat první náznaky nejasností ohledně zimování plavidel, tj. začátkem roku 2021, rozhodli se provozovatelé plavidel umístěných v zátoce Radava iniciovat jednání se Státní plavební správou a Povodí Vltava s.p., za účelem stanovení podmínek pro zimování plavidel v zátoce Radava. Této jejich výzvě nebylo nikdy vyhověno, ba naopak. Od té doby jsou provozovatelé plavidel v zátoce Radava pravidelně postihováni za provozování plavidel v rozporu se

Zákonem o vnitrostátní plavbě v zimní období. Nejprve byli postihováni provozovatelé plavidel, kteří svá plavidla nevytáhli na břeh, ale pluli na hladině. Nyní jsou naopak postihováni ti, kteří neplují na hladině Vodní nádrže Orlík, ale mají plavidla umístěna na dně řečiště Vodní nádrže Orlík, tak jako právě Pachatel rozhodnutím. Pachatel k tomu dodává, že od roku 2021 nedošlo ke změně Zákona o vnitrostátní plavbě a změna v přístupu k zimování plavidel ze strany Státní plavební správy tak nemá v ničem oporu.

**Důkaz:** Žádost o jednání Vlastníci plavidel Radava zaslané 1. 4. 2021  
(*součástí spisu*)

Právě s ohledem na rozdílný postup Státní plavební správy k jednotlivým provozovatelům plavidel se provozovatelé plavidel umístěných v zátoce Radava rozhodli iniciovat výše zmíněné jednání se Státní plavební správou a s Povodním Vltavy s.p. za účelem vyjasnění podmínek zimování plavidel v zátoce Radava. Provozovatelé plavidel taktéž navrhovali vytvoření oficiálního zimního kotviště v této zátoce. To totiž nebylo do dnešního dne v zátoce Radava vybudováno.

Z iniciativy provozovatelů plavidel v zátoce Radava se na přelomu září a října roku 2021 konala schůzka provozovatelů plavidel s generálním ředitelem Povodí Vltavy s.p. RNDr. Petrem Kubalou, během níž se kromě řešení karavanových stání v kempu Radava, řešilo i zimování plavidel v zátoce Radava. Na této schůzce bylo panem RNDr. Kubalou sděleno, že Povodí Vltavy s.p. nevdává, že v zátoce Radava plavidla stojí, že do budoucna je v plánu zde vybudovat zimoviště a že budou nastavena jasná pravidla kotvení a zimování. K tomuto bohužel do dnešního dne nedošlo, ač tak bylo i písemně potvrzeno panem Janem Sechterem, náměstkem sekce nesilniční dopravy a mezinárodních vztahů v e-mailové komunikaci s panem Romanem Jančíkem, který má taktéž v zátoce Radava umístění plavidlo.

**Důkaz:** E-mailová komunikace z října 2021 (*součástí spisu*)

Do dnešního dne tak nejsou stanoveny konkrétní a jednotné podmínky zimování plavidel v zátoce Radava. Pachatel k tomu dále dodává, že zimování plavidel činí problém jen v zátoce Radava. Pachatel si ověřoval, jakým způsobem zimují plavidla v jiných zátocích na Vodní nádrži Orlík (např. Trhovky anebo Klučenická zátoka) či na vodní nádrži Slapy. Dle sdělení provozovatelů plavidel v těchto oblastech nečiní zimování plavidel ať už na hladině či v řečišti žádný problém a je naopak považováno za zimování plavidla v souladu se Zákonem o vnitrozemské plavbě. Pachatel je tak toho názoru, že Státní plavební správa – pobočka Praha nepostupuje v souladu se zásadou uvedenou v ustanovení § 7 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, neboť nejedná nestranně a nevyžaduje od všech dotčených osob plnění jejich procesních povinností rovnou měrou.

## VII.

S ohledem na výše uvedené má tak Pachatel za to, že rozhodnutí je nezákonné, neboť výše uvedeným jednáním se Pachatel Přestupku nedopustil. Pachatel tak navrhuje, aby odvolací orgán zrušil rozhodnutí Státní plavební správy – pobočky v Praze ze dne 8.9.2023, č.j.:



7372/PH/23, spis. zn.: 1329/PH/23 a řízení zastavil nebo aby věc vrátil zpět správnímu orgánu prvního stupně k projednání.

**David Svoboda**  
na základě plné moci  
Mgr. Kateřina Knězová, advokátka